



**Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район**

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, дом 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, тел (35331) 2-21-94.

26.11.2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) на проект решения Совета депутатов муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов», представленный в Контрольно – счетную палату 15.11.2025г. в электронном виде и на бумажном носителе.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основание для проведения экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

2. Цели и задачи экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

3. Проведение экспертизы проекта бюджета.

3.1. Оценка обоснованности прогноза социально-экономического развития поселения на очередной финансовый год и плановый период 2027 – 2028 годов.

3.2. Анализ доходных статей проекта бюджета.

3.3. Анализ расходной части проекта бюджета.

3.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, предельный размер внутреннего долга и программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации.

4. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

5. Вывод.

1. Основание для проведения экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2026 финансовый год и плановый период 2027 – 2028 годов».

Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарский район на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с гл. 20, 21 Бюджетного кодекса Российской

Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Дмитриевского сельсовета Сакмарского района Оренбургской области, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район, Соглашением о передаче и приеме полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год.

В ходе экспертизы проанализированы проект решения о бюджете, документы, представленные одновременно с ним, а также другие сведения, имеющие значение для изучения объекта экспертизы.

Статьей 157 БК РФ законодательно закреплены полномочия органов муниципального финансового контроля, созданных представительными органами местного самоуправления, на осуществление экспертизы проекта местного бюджета и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления действующих в сфере бюджетного законодательства.

В соответствии со ст.184.2 БК РФ представлены следующие документы и материалы:

- проект бюджета;
- пояснительная записка к проекту бюджету;
- основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики;
- методика формирования бюджета;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета;
- паспорт муниципальной программы;
- реестр расходных обязательств;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- Положение о порядке расходования средств резервного фонда;
- положение о бюджетном процессе;
- прогноз социально-экономического развития;
- порядок составления и ведения реестра расходных обязательств;
- иные документы и материалы.

В нарушение ст.184.2 БК РФ в Контрольно – счетную палату не представлены:

- верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), и (или) верхний предел государственного внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит/ профицит бюджета);

2. Цели и задачи экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

Целью экспертизы и подготовки заключения на проект решения является:

- проверка законности и обоснованности доходных и расходных статей бюджета, его сбалансированность;
- получение и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса; особенностях бюджетного планирования; основных тенденциях и структуре бюджета; целях и приоритетах бюджетной политики.

Задачами экспертизы на проект решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период являются:

- проверка законности и обоснованности выделения бюджетных средств на выполнение расходных обязательств;
- проверка соответствия действующему законодательству норм и нормативов, заложенных при расчётах бюджетных расходов;
- оценка актуальности и приоритетности целей и задач, предполагаемых к решению и финансируемых за счет средств бюджета поселения;
- выявление резервов увеличения поступления доходов и оптимизации расходов бюджета поселения.

3. Проведение экспертизы проекта бюджета.

Представленный проект бюджета составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период), что соответствует пункту 4 статьи 169 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Общий объём условно утвержденных расходов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

В ходе проведения проверки проекта бюджета выявлено следующее.

В приложениях №5, №6 и №7 указаны: иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по ведению внешнего муниципального финансового контроля на 2027 год в сумме 20,3 тыс. рублей, согласно приложения №13 запланировано ежегодно по 34,2 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по ведению внутреннего финансового контроля ежегодно запланировано по 34,2 тыс. рублей, то не соответствует значениям приложения №13.

В приложении №7 итоговая сумма расходов за 2028 год при подсчете получается 7926,8 тыс. рублей ($5,0+7534,4+387,4=7926,8$), а не 7926,9 тыс. рублей.

Ожидаемое исполнение бюджета за 2025 год:

- итоговая сумма по налоговым и неналоговым доходам в графе «ожидаемые исполнения за 2025 год» получается 1113,3 тыс. рублей ($1100,0+3,2+1,5+6,1+2,5=1113,3$), а не 743,5 тыс. рублей;
- итоговая сумма по общегосударственным вопросам по уточненному плану на 01.01.2025г. при подсчете получается 5211,4 тыс. рублей ($1073,8+$

3057,0+25,9+5,0+195,7+854,0=5211,4), а не 5211,3 тыс. рублей;

- итоговая сумма по общегосударственным вопросам по фактическому исполнению на 01.11.2025г. при подсчете получается 4056,1 тыс. рублей (883,0+2348,2+25,9+195,7+603,3=4056,1), а не 4056,0 тыс. рублей;

- итоговая сумма по общегосударственным вопросам в ожидаемом исполнении за 2025 год получается 5211,4 тыс. рублей (1073,8+3057,0+25,9+5,0+195,7+854,0=5211,4), а не 5211,3 тыс. рублей;

- итоговая сумма по расходу бюджета по фактическому исполнению на 01.11.2025 года при подсчете получается 5717,2 тыс. рублей (4056,0+127,0+56,6+965,4+489,2+23,0=5717,2), а не 5717,3 тыс. рублей.

Пояснительная записка:

- в тексте раздела прогноз расходов бюджета указывается: расходы на реализацию муниципальных программ, но согласно приложениям №5,6,7 муниципальная программа одна «Устойчивое развитие территории МО Дмитриевский сельсовет»; расходы на реализацию муниципальных программ в 2027 году в сумме 7941,9 тыс. рублей или 99,9% от общего объема расходов, в 2028 году 7926,9 тыс. рублей или 99,9 % от общего объема расходов, но согласно приложения №7 на муниципальную программу на 2027 год запланировано 7743,2 тыс. рублей или 97,5% от общего объема расходов, на 2028 год запланировано 7534,4 тыс. рублей или 95,0% от общего объема расходов;

- в тексте раздела «Национальная экономика» указано, что на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие системы градорегулирования МО Дмитриевский сельсовет», согласно приложений №5,6 это комплекс процессным мероприятий, а муниципальная программа «Устойчивое развитие территории МО Дмитриевский сельсовет».

Проект бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов:

- в тексте статьи 1, пункт 2.4. следует указывать верхний предел муниципального внутреннего долга, указывается на 1 января следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, то есть на 01.01.2027г., на 01.01.2028г., на 01.01.2029г.;

- в статье 8 ссылка на приложение №8, приложение представлено;

- в статье 9 ссылка на приложение №10, приложение представлено;

- в статье 10 ссылка на приложение №11, информация относится к приложению ;

Согласно статьи 33 БК РФ принцип сбалансированности при составлении проекта бюджета соблюден.

3.1. Оценка обоснованности прогноза социально-экономического развития поселения на очередной финансовый год и плановый период 2027 – 2028 годов.

Пункт 1 статьи 169 БК РФ определяет, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств, который представили в КСП.

Составление проекта бюджета является первой стадией бюджетного процесса, началом комплекса работ с бюджетом на новый финансовый год, а цель данной стадии - подготовка обоснованного проекта бюджета для его

последующего внесения на рассмотрение и утверждение в представительный орган муниципального образования.

Прогноз доходов бюджета на 2026 и плановый период 2027 - 2028 годов рассчитан в соответствии с методикой формирования бюджета поселения. Методика формирования бюджета поселения разработана в соответствии с БК РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО Дмитриевский сельсовет на 01 января 2027 года, 01 января 2028 года и 01 января 2029 года составит 0 тыс. рублей не представлен.

3.2. Анализ доходных статей проекта бюджета.

Доходы и расходы бюджета поселения на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов сформированы на основе методики формирования бюджета поселения, утвержденной постановлением главы муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района от 10.11.2025 №68-п.

Доходная часть бюджета формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений 81,4% в структуре доходов на 2026 год.

Согласно представленному проекту бюджета в 2026 году предусматривается увеличение на 15,2% доходов бюджета относительно утвержденного бюджета на 2025 год, которое происходит из-за увеличения налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

В таблице 1 приведены объёмы доходов и расходов бюджета на 2025-2028 годы, темпы роста/снижения доходов (налоговых и неналоговых и безвозмездных поступлений) и расходов.

Таблица 1.

Показатель	2025 год утвержденный бюджет с учетом изменений	Проект на 2026 год, тыс.руб.	Проект на 2027 год, тыс.руб.	Проект на 2028 год, тыс.руб.	Темп роста/снижения, %		
					гр.3х 100/гр2	гр.4х 100/гр2	гр.5х 100/гр2
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы - всего	6988,3	8048,4	7941,9	7926,9	115,2	113,6	113,4
Налоговые и неналоговые доходы	743,5	1494,5	1551,5	1560,5	201,0	208,7	209,9
Безвозмездные поступления	6244,8	6553,9	6390,4	6366,4	104,9	102,3	101,9
Расходы - всего	7630,3	8048,4	7941,9	7926,9	105,5	104,1	103,9
Дефицит (-), профицит (+)	-642,0	0	0	0	0	0	0

Налоговые и неналоговые доходы

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) остается основным доходным источником в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения. НДФЛ в структуре налоговых и неналоговых доходов составит в 2026 году 99,0%, в 2027 году 98,9%, в 2028 году 98,8%.

Имущественные налоги (налог на имущество физических лиц и земельный налог) запланированы на 2026 год 12,0 тыс. рублей, на 2027 год 14,0 тыс. рублей, на 2028 год 16,0 тыс. рублей.

Доходы по государственной пошлине составляет ежегодно по 2,5 тыс. рублей.

Структура и объём налоговых и неналоговых доходов бюджета с 2025 по 2028 годы приведены в таблице 2:

Таблица 2.

Наименование дохода	2025 год утвержденный бюджет с учетом изменений		2026 год проект		2027 год проект		2028 год проект	
	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %
НДФЛ	731,0	98,3	1480,0	99,0	1535,0	98,9	1542,0	98,8
Имущественные налоги	10,0	1,4	12,0	0,8	14,0	0,9	16,0	1,0
Государственная пошлина	2,5	0,3	2,5	0,2	2,5	0,2	2,5	0,2
Итого налоговые и неналоговые доходы	743,5	100,0	1494,5	100,0	1551,5	100,0	1560,5	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации прогнозируются на основании показателей проекта областного и районного бюджетов на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов. В таблице 3 приведены объёмы и структура безвозмездных поступлений за период 2025-2028 годов.

Таблица 3.

Наименование дохода	2025 год утвержденный бюджет с учетом изменений		2026 год проект		2027 год проект		2028 год проект	
	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %
Дотация	6060,7	97,1	6300,7	96,1	6107,5	95,6	6005,1	94,3
Субвенция	184,1	2,9	253,2	3,9	282,9	4,4	361,3	5,7
Итого безвозмездные поступления	6244,8	100,0	6553,9	100,0	6390,4	100,0	6366,4	100,0

Дотация бюджетам на выравнивание бюджетной системы РФ является основным доходом в структуре безвозмездных поступлений составляет 96,1% в 2026 году, 95,6% в 2027 году, 94,3% в 2028 году.

Субвенции поступают на осуществление первичного воинского учета.

3.3. Анализ расходной части проекта бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования;
- прогнозе социально-экономического развития;
- бюджетном прогнозе на долгосрочный период;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Администрацией МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района разработана и утверждена муниципальная программа «Устойчивое развитие

территории муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарский район». На основании данной муниципальной программы проводилось планирование расходов для проекта бюджета поселения на 2026-2028 годы.

Структура и объём расходов за период 2025-2028 годов представлены в таблице 4:

Таблица 4.

Наименование раздела расходов	2025 год утвержденный бюджет с учетом изменений		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %
Общегосударственные вопросы	5211,3	68,3	5592,1	69,5	5597,4	70,5	5577,1	70,4-
Национальная оборона	184,1	2,4	253,2	3,1	282,9	3,5	361,3	4,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	131,0	1,7	103,0	1,3	103,0	1,3	103,0	1,3
Национальная экономика	148,2	2,0	137,3	1,7	137,3	1,7	137,3	1,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	1181,9	15,5	1156,8	14,4	871,6	11,0	604,8	7,6
Культура, кинематография	575,0	7,5	691,0	8,6	641,0	8,1	641,0	8,1
Социальная политика	5,8	0,1	5,0	0,1	5,0	0,1	5,0	0,1
Физическая культура и спорт	193,0	2,5	110,0	1,3	110,0	1,4	110,0	1,4
Условно утвержденные расходы	0	0	0	0	193,7	2,4	387,4	4,9
Расходы бюджета - итого	7630,3	100,0	8048,4	100,0	7941,9	100,0	7926,9	100,0

Общегосударственные вопросы

Общегосударственные вопросы включают в себя:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования ежегодно в сумме 1285,3 тыс. рублей;
- функционирование местной администрации в сумме 3648,0 тыс. рублей в 2026 году и по 3633,0 тыс. рублей на 2027- 2028 годы ежегодно;
- обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора ежегодно по 34,2 тыс. рублей на 2026- 2028 годы;
- формирование резервного фонда по 5,0 тыс. рублей ежегодно;
- другие общегосударственные вопросы по 653,8 тыс. рублей ежегодно;

Расходы на материальные нужды органа местного самоуправления определены исходя из общих подходов к формированию объемов бюджетного финансирования.

Национальная оборона

Средства предусмотрены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 253,2 тыс. рублей в 2026 году, 282,9 тыс. рублей в 2027 году, 361,3 тыс. рублей в 2028

году. Источником формирования указанных расходов являются средства федерального бюджета. В структуре расходов бюджета с 2026 года по 2028 год национальная оборона составляет от 3,1 до 4,5%.

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в бюджете поселения планируются:

- на реализацию мероприятий направленных на обеспечение пожарной безопасности по 61,0 тыс. рублей ежегодно;
- на реализацию мероприятий направленных на обеспечение национальной безопасности и правоохранительной деятельности (народная дружина) 12,0 тыс. рублей ежегодно;
- на приобретение и размещение плакатов, брошюр, листовок по профилактике экстремизма и терроризма в сумме 30,0 тыс. рублей ежегодно.

Национальная экономика

Расходы на национальную экономику предусмотрены на подготовку документов в сфере градостроительной деятельности, на данное мероприятие в бюджете поселения запланировано по 137,3 тыс. рублей ежегодно.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Расходы бюджета поселения предусмотрено на благоустройство (повышение качества и условий проживания граждан) и озеленение.

Культура и кинематография

Расходы по разделу «Культура и кинематография» предусмотрены на мероприятия в сфере культуры и осуществление полномочий поселений в сфере культуры в сумме 691,0 тыс. рублей на 2026 год и по 641,0 тыс. рублей ежегодно на 2027 и 2028 годы.

Социальная политика

Расходы на социальную политику в бюджете поселения запланированы на осуществление выплат пенсий за выслугу лет муниципальным служащим ежегодно по 5,0 тыс. рублей.

Физическая культура и спорт

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы предусмотрены расходы на проведение спортивных массовых мероприятий, предусмотренных календарным планом в размере 110,0 тыс. рублей ежегодно.

4. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

В процессе проведения экспертизы было установлено следующее:

- в муниципальном образовании Дмитриевский сельсовет имеется в наличии нормативно-правовая база, учитывающая все аспекты бюджетного процесса;

- полномочия органов местного самоуправления по составлению проекта бюджета подтверждаются Уставом МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района;

- состав и содержание прилагаемых к проекту бюджета МО Дмитриевский сельсовет материалов и документов в целом соответствует требованиям;

- замечания по проекту бюджета отражены в разделе 3 Заключения.

В нарушение ст.184.2 БК РФ в Контрольно – счетную палату не представлены: верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), и (или) верхний предел государственного внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода; прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит/ профицит бюджета);

5. Вывод.

Проект бюджета МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» может быть принят Советом депутатов после доработке и корректировки замечаний, содержащихся в разделе 3 настоящего Заключения.

Инспектор

Контрольно-счетной палаты



Г.А. Пегова