



Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

02.05.2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2023 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район от 07.11.2022 №135 (с учетом изменений от 19.12.2022 №142), соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.12.2023 года, положением о бюджетном процессе в Дмитриевском сельсовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета.

Бюджетная отчетность представлена на проверку 01.04.2024 года в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом. Представленная бюджетная отчетность соответствует перечню форм, установленному пунктом 11 Инструкции №191н, но не соответствуют формам Приложения №1 Инструкции 191н, подписи главы МО Свиридова Ю.Н. и исполнителя Горшковой Т.П. стоят в Пояснительной записке к отчету по форме №14МО и Пояснительной записке по форме 0503160, другие формы отчетности не подписаны, в оглавлении указана форма 0503120, но данная форма не представлена. Повторно представлена бюджетная отчетность 26.04.2024 года согласно перечня и формам Приложения №1 Инструкции 191н, но: изменена таблица №3 к Пояснительной записке, приложены таблицы к Пояснительной

записке №4, №14, №15 за подписью главы и исполнителя; форма 0503117 представлен раздел доходы бюджета, расходы бюджета и раздел источники финансирования дефицита бюджета за подписью руководителя и бухгалтера не представлены; форма 0503121 представлена в двух экземпляра в одном без графы «Итого», во втором экземпляре полностью.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляет главный специалист администрации МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области Горшкова Т.П.

Бюджетная отчетность администрации МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Дмитриевский сельсовет) по состоянию на 1 января 2024 года, подписана Главой МО Дмитриевский сельсовет и главным специалистом администрации, составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Дмитриевского сельсовета на 2023 год утвержден решением от 26.12.2022 №88 «О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». В бюджет вносились изменения решениями Совета депутатов от 02.02.2023 №101, от 06.03.2023 №107, от 28.12.2023 №131. Решения размещены на сайте администрации МО Дмитриевского сельсовета.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 111,6% к утвержденным годовым назначениям 5306,0 тыс. рублей исполнение составило 5919,7 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 91,5% к утвержденным годовым назначениям 6786,3 тыс. рублей и составила 6209,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 289,6 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 1480,3 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходной части бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2022 - 2023 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Неисполненные назначения, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
Налоговые и неналоговые	1935,2	1031,0	1815,2	1644,7	-120	613,7	93,8	159,5	31,1	27,8
Безвозмездные поступления	4019,7	4275,0	4019,7	4275,0	0	0	100	100,0	68,9	72,2
ВСЕГО	5954,9	5306,0	5834,9	5919,7	-120	613,7	98	111,6	100	100

Доходная часть бюджета в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличилась на 84,8 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета за 2023 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 27,8%, безвозмездных поступлений 72,2%.

Отклонения исполнения доходной части бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2022 - 2023 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
	Налог на прибыль, НДФЛ	1913,2	1008,0	1788,6	1636,5	-124,6	628,5	93,5	162,4	98,5
Налог на имущество	12	12,0	17,5	2,6	5,5	-9,4	145,8	21,7	1	0,2
Земельный налог	6	7,0	6,8	5,0	0,8	-2,0	113,3	71,4	0,4	0,3
Государственная пошлина	4	4,0	2,3	0,6	-1,7	-3,4	57,5	15,0	0,1	0
ВСЕГО	1935,2	1031,0	1815,2	1644,7	-120,0	613,7	93,8	159,5	100	100

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом сократились на 170,5 тыс. рублей, из них: налоги НДФЛ на 152,1 тыс. рублей; налог на имущество на 14,9 тыс. рублей; земельный налог на 1,8 тыс. рублей; по государственной пошлине на 1,7 тыс. рублей.

Основным бюджетобразующим доходным источником в 2023 году был налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 99,5%, фактические поступления налога на доходы физических лиц в бюджет составили 1636,5 тыс. рублей, исполнение 162,4% от уровня утвержденного плана на 2023 год.

Годовой план по налогу на имущество выполнен на 21,7% (2,6 тыс. рублей).

По земельному налогу исполнение составило 71,4% (5,0 тыс. рублей).

Годовой план по государственной пошлине исполнен на 15,0% (0,6 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
	Дотации	3887,4	4146,5	3887,4	4146,5	0	0	100,0	100,0	96,7
Субвенции	111,0	128,5	111,0	128,5	0	0	100,0	100,0	2,8	3,0
Иные межбюджетные трансферты	21,3	0	21,3	0	0	0	100,0	0	0,5	
ВСЕГО	4019,7	4275,0	4019,7	4275,0	0	0	100,0	100,0	100,0	100,0

По сравнению с 2022 годом безвозмездные поступления в 2023 году увеличились на 255,3 тыс. рублей. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций составили 4275,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% к уточненному плану.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам на 2023 г. утвержден в объеме 6786,3 тыс. рублей, исполнен на 6209,3 тыс. рублей, т.е. 91,5% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2022 - 2023 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
	Общегосударственные вопросы	3842	4047,1	3764,7	3960,8	-77,3	-86,3	98	97,9	57,4

Национальная оборона	111	128,5	111	128,5	0	0	100	100	1,7	2,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	67,5	120,2	46	77,2	-21,5	-43,0	68,1	64,2	0,7	1,3
Национальная экономика	19,3	301,7	19,3	82,6	0	-219,1	100	27,4	0,3	1,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	3268,2	1330,1	1904,5	1311,1	-1363,7	-19,0	58,3	98,6	29	21,1
Культура, кинематография	671,6	703,0	569,3	548,0	-102,3	-155,0	84,8	78,0	8,7	8,8
Социальная политика	5	5,8	0	0	-5	-5,8	0	0	0,0	0
Физическая культура и спорт	173	149,9	142,6	101,1	-30,4	-48,8	82,4	67,4	2,2	1,6
Итого:	8157,6	6786,3	6557,4	6209,3	-1600,2	-577,0	80,4	91,5	100	100

Расходная часть бюджета в 2023 году по сравнению с 2022 годом уменьшилась на 348,1 тыс. рублей, из них: жилищно-коммунальное хозяйство 593,4 тыс. рублей; культура, кинематография 21,3 тыс. рублей; физическая культура и спорт на 41,5 тыс. рублей. Расходы увеличились в 2023 году по сравнению с 2022 годом: по общегосударственным вопросам на 196,1 тыс. рублей; по национальной обороне на 17,5 тыс. рублей; по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 31,2 тыс. рублей; по национальной экономике на 63,3 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на решение общегосударственных вопросов 63,8%.

Наименьшую долю в структуре расходов от 1,3% до 2,1% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; национальная экономика; физическая культура и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили:

1) по разделу «Общегосударственные вопросы» - 3960,8 тыс. рублей, исполнение составило 97,9% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 854,7 тыс. рублей, исполнение 100% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2774,4 тыс. рублей, исполнение 98,5% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 19,8 тыс. рублей, исполнение 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 311,9 тыс. рублей, исполнение 88,9% от уровня годового плана;

2) по разделу «Национальная оборона» расходы составили 128,5 тыс. рублей, исполнение 100% от уровня годового плана;

3) расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 77,2 тыс. рублей, исполнение составило 64,2 % от уровня годового плана;

4) по разделу «Национальная экономика» расходы произведены на сумму 82,6 тыс. рублей, исполнение составило 27,4% от уровня годового плана;

5) расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 1311,1 тыс. рублей, исполнение составило 98,6% к уровню годового плана, в том числе:

- по подразделу «Благоустройство» расходы составили 1094,4 тыс. рублей, исполнение 98,3% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области ЖКХ» расходы составили 216,7 тыс. рублей, исполнение 100,0% от уровня годового плана;

6) по разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 548,0 тыс. рублей, исполнение составило 78,0% к уточненному годовому плану, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 218,1 тыс. рублей или 58,5 % от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципальному району на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 330,0 тыс. рублей или 100,0 % от годовых плановых назначений;

7) по разделу «Физическая культура и спорт» расходы произведены на сумму 101,1 тыс. рублей, исполнение составило 67,4% от уровня годового плана;

8) расходы бюджета по разделу «Социальная политика» запланированы в сумме 5,8 тыс. рублей, фактически за отчетный год расходы не производились.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 5,0 тыс. рублей или 0,09% общего объема расходов по плану, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не было, поэтому отчет о расходовании средств резервного фонда не представлялся.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов), ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности), ф.0503171 (сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году. Данная форма в состав годовой отчетности не включена, представлена отдельно от годового отчета.

Проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

1) имеются замечания по заполнению пояснительной записки в отчете представленного 01.04.2024г. (ф.0503160) (п.152 Инструкции №191н):

- в разделе 3 пояснительной записки отсутствуют: сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166); сведения об исполнении бюджета (ф.0503164); сведения о целевых иностранных кредитах (ф.0503167). Заголовок таблицы «Решение Совета депутатов №88 от 26.12.2022г. О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2023 г. и плановый период 2024-2025 годов» необходимо изменить на «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете». В правом верхнем углу над заголовком данной таблицы необходимо написать Таблица №3. В Таблице №3 не указаны: пункт 1.2 (общий объем расходов) и 1.4 (прогнозируемый дефицит местного бюджета); содержание статьи 11 таблицы №3 соответствует статье 10 решения Совета депутатов от 26.12.2022г. №88; содержание статьи 13 таблицы, соответствует статье 8 решения Совета депутатов; статью 14 следует заменить на статью 12; статья 19 соответствует статье 9 решения Совета депутатов; в графе «результат исполнения» по статье прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 5306,0 тыс. рублей, исполнение составило 5919,7 тыс. рублей, и так далее по каждой статье; не представлена статья №13;

- в разделе 4 пояснительной записки: отсутствуют сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169); в тексте указывается о поступлении основных средств на сумму 229,5 тыс. рублей, что не соответствует форме 0503168; в тексте указывается об остатках денежных средств на сумму 1190,6 тыс. рублей, но форме 0503178 которая предоставлена только в электронном виде эти сведения отсутствуют; в сведениях о принятых и неиспользованных обязательствах форма 0503175 (представлена только в электронном виде) сумма указана 9035,99 рублей, что не соответствует тексту в пояснительной записке 0,270 рублей; в представленных таблицах №14 и №15 нет необходимых пояснений;

- в разделе 5 пояснительной записки: отсутствуют сведения об основных положениях учетной политики (Таблица №4); отсутствует информация о проведении инвентаризации таблица №6, при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица №6 не заполняется, но факт проведения инвентаризации отражается в таблице №16, которая не представлена;

- в таблице №3 пояснительной записки форма 0503160 представленного 26.04.2024г., тексты содержание статей закона (решения) о бюджете не соответствуют текстам статей решения Совета депутатов от 26.12.2022 №88 и внесения изменений и дополнений от 02.02.2023 №101, от 06.03.2023 №107, от 28.12.2023 №131.

2) в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) при наличии просроченной задолженности на конец отчетного периода не заполнен Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности»;

3) в нарушение п.163 Инструкции №191н в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) по разделу 1 «Доходы бюджета» по КБК не заполнен столбец «Код причины отклонений от планового процента»;

4) при сверке утвержденных бюджетных назначений, содержащихся в формах годового отчета за 2023 год и в решении Совета депутатов муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (Решение от 28.12.2023 №131), выявлены следующие расхождения по статьям дохода бюджета:

тыс. рублей

Наименование статьи расхода	утвержденные бюджетные назначения по данным Решения от 28.12.2023 №131	утвержденные бюджетные назначения по данным годового отчета	Отклонение
Доходы бюджета всего	5306,0	5306,0	0
В том числе безвозмездные поступления	4175,0	4275,0	100,0

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в контрольно-счетную палату для проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2023 год и подготовки заключения 01.04.2024г. и повторно 26.04.2024г.

2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2023 год расхождений не обнаружено.

3. В представленном годовом отчете 01.04.2024г. формы не соответствуют Инструкции 191н Приложения №1, оглавление не соответствует представленным формам годового отчета: указана форма 0503120, и форма 0503130 фактически они не приложены; форма 0503110 не указана в оглавлении, но представлена в годовом отчете; форма 0503125 (Справка по консолидированным расчетам) распечатан только один лист, вместо восьми; к Пояснительной записке не представлены таблицы №4, №13, №16; формы годового отчета не подписаны руководителем и исполнителем.

В представленном отчете от 26.04.2024г.: форма 0503117 (Отчет об исполнении бюджета) представлена только доходная часть, не представлена расходная часть и источники финансирования дефицита бюджета за подписью главы муниципального образования и исполнителя; форма 050120 (Баланс исполнения бюджета) представлена не полностью, справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах за подписью главы МО и исполнителя не представлены; представлена форма 0503121 в двух экземплярах в одном без графы «Итого», второй экземпляр полностью; форма 0503168 представлена в двух экземплярах, в одном не указана номер формы, во втором экземпляре с указанием формы 0503168; не представлены формы 0503110 (Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года) и форма 0503140 (Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств). Форма отчета «Отчет о финансовых результатах деятельности» не подписана главой МО Дмитриевский сельсовет, форма 0503169 (дебиторская задолженность) не подписана главой МО Дмитриевский сельсовет Свиридовым Ю.Н. и главным специалистом Горшковой Т.П.

4. При составлении годовой отчетности нарушены пункты 4, 6, 11, 12, 23, 137, 152, 156, 159.6, 159.7, 159.8, 159.9, 163, 167, 173, Инструкции №191н.

5. Формы годового бухгалтерского отчета привести в соответствие с Приложением №1 Инструкцией 191н, распечатать все разделы каждой формы.

6. В нарушении статьи 264.4 Бюджетного Кодекса РФ и Положение о бюджетном процессе (Решение Совета депутатов Дмитриевского сельсовета от 31.01.2020г. №160) статьей 33 и 34, годовой отчет утвердили Решением Совета депутатов Дмитриевского сельсовета Сакмарского района Оренбургской области от 27.04.2024г. №142.

Председатель

Контрольно счетной палаты



О.М. Сычева

Инспектор

Контрольно счетной палаты



Г.А. Пегова

