



Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

23.03.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку и проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2021 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14.06.2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 года, положением о бюджетном процессе в Дмитриевском сельсовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета. Бюджетная отчетность представлена на проверку 15.03.2022 года.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляет главный специалист администрации МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области.

Представленная бюджетная отчетность, в целом соответствует перечню форм, установленному пунктом 11 Инструкции №191н.

Бюджетная отчетность администрации МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Дмитриевский сельсовет) по состоянию на 1 января 2022 года, подписана Главой МО Дмитриевский сельсовет и главным специалистом администрации, составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном виде с сопроводительным письмом, но без оглавления и нумерации.

Бюджетная отчетность муниципального образования Дмитриевский сельсовет по состоянию на 1 января 2022 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Дмитриевского сельсовета на 2021 год утвержден решением №26 от 24.12.2020г. «О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». В бюджет вносились изменения решением Совета депутатов №30 от 05.02.2021г., №51 от 23.12.2021г. Решения размещены на сайте Дмитриевского сельсовета.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 99,9% к утвержденным годовым назначениям 5784,6 тыс. рублей исполнение составило 5780,8 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 74,2% к утвержденным годовым назначениям 8545,7 тыс. рублей и составила 6339,1 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 558,3 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 2761,1 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходной части бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2020 - 2021 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налоговые и неналоговые	1599,6	1789,9	1751,9	1786,1	-152,3	3,8	109,5	99,8	29,6	30,9
Безвозмездные поступления	4172,0	3994,7	4172,0	3994,7	0	0	100	100	70,4	69,1
ВСЕГО	5771,6	5784,6	5923,9	5780,8	-152,3	3,8	102,6	99,9	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2021 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 30,9%, безвозмездных поступлений 69,1%.

Доходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшилась на 143,1 тыс. рублей.

Отклонения исполнения доходной части бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2020 - 2021 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налог на прибыль, НДФЛ	1582,6	1763,3	1731,5	1765,0	148,9	1,7	109,4	100,1	98,8	98,8
Налог на имущество	6,0	17,0	14,2	14,1	8,2	-2,9	236,7	82,9	0,8	0,8
Земельный налог	5,0	6,0	4,1	3,3	-0,9	-2,7	82,0	55,0	0,3	0,2
Государственная пошлина	6,0	3,6	2,1	3,7	-3,9	0,1	35,0	102,8	0,1	0,2
ВСЕГО	1599,6	1789,9	1751,9	1786,1	152,3	-3,8	109,5	99,8	100	100

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличились на 34,2 тыс. рублей, из них: налоги НДФЛ на 33,5 тыс. рублей; государственная пошлина на 1,6 тыс. рублей. Поступления сократились в 2021 году по сравнению с 2020 годом по налогу на имущество на 0,1 тыс. рублей и земельному налогу на 0,8 тыс. рублей.

Основным бюджетобразующим доходным источником в 2021 году был налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 98,8%, фактические поступления налога на доходы физических лиц в бюджет составили 1765,0 тыс. рублей или 100,1% от уровня утвержденного плана на 2021 год.

Годовой план по налогу на имущество выполнен на 82,9% (14,1 тыс.рублей).

Годовой план по государственной пошлине исполнен на 102,8% (3,7 тыс.рублей).

По земельному налогу план выполнен на 55,0% (3,3 тыс.рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Дотации	4072,3	3892,7	4072,3	3892,7	0,0	0,0	100,0	100,0	97,6	97,4
Субвенции	99,7	102,0	99,7	102,0	0,0	0,0	100,0	100,0	2,4	2,6
ВСЕГО	4172,0	3994,7	4172,0	3994,7	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций составили 3994,7 тыс. рублей и исполнены на 100% к уточненному плану. По сравнению с 2020 годом безвозмездные поступления в 2021 году сократились на 177,3 тыс.рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам на 2021 г. утвержден в объеме 8545,7 тыс.рублей, исполнен на 6339,1 тыс.рублей, т.е. 74,2% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2020 - 2021 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Общегосударственные вопросы	4264,5	4027,4	3841,4	3886,9	423,1	140,5	90,1	96,5	56,4	61,3
Национальная оборона	99,7	102,0	99,7	102,0	0	0	100	100	1,5	1,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	66,6	129,5	52,3	96,6	14,3	32,9	78,5	74,6	0,8	1,5
Национальная экономика	40,0	85,1	14,0	85,1	26,0	0	35,0	100	0,2	1,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	4014,8	3389,2	2350,5	1489,9	1664,3	1899,3	58,5	44,0	34,5	23,5
Культура, кинематография	630,6	519,5	396,2	457,3	234,4	62,2	62,8	88,0	5,8	7,2
Социальная политика	5,0	5,0	0	0	5,0	5,0	0	0	0	0
Физическая культура и спорт	300,0	288,0	58,3	221,3	241,7	66,7	19,4	76,8	0,8	3,5
Итого:	9421,2	8545,7	6812,4	6339,1	2608,8	2206,6	72,3	74,2	100,0	100,0

Расходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократилась на 473,3 тыс. рублей. Расходы уменьшились по жилищно-коммунальному хозяйству на 860,6 тыс. рублей. Расходы увеличились: по общегосударственным вопросам на 45,5 тыс. рублей; по национальной обороне на 2,3 тыс. рублей; по национальной безопасности на 44,3 тыс. рублей; по национальной экономике на 71,1 тыс. рублей; по культуре и кинематографии на 61,1 тыс. рублей; по физической культуре и спорту на 163,0 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на решение общегосударственных вопросов 61,3%.

Наименьшую долю в структуре расходов от 1,4% до 1,6% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; национальная экономика.

На жилищно-коммунальное хозяйство приходится 23,5% от всех расходов.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили:

1) по разделу «Общегосударственные вопросы» - 3886,9 тыс. рублей, исполнение составило 96,5% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 818,7 тыс. рублей, исполнение 100% к годовому плану;

- по разделу «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - 171,4 тыс. рублей, исполнение 99,5% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2603,4 тыс. рублей, исполнение 95,8% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 18,3 тыс. рублей, исполнение 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 275,1 тыс. рублей, исполнение 92,7% от уровня годового плана;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 102,0 тыс. рублей или 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 96,6 тыс. рублей, исполнение составило 74,6 % от уровня годового плана;

4) По разделу «Национальная экономика» расходы произведены на сумму 85,1 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 1489,9 тыс. рублей, исполнение составило 44,0% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 457,3 тыс. рублей, исполнение составило 88,0% к уточненному годовому плану, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 217,8 тыс. рублей или 77,8 % от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципальному району на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 239,5 тыс. рублей или 100,0 % от годовых плановых назначений;

7) По разделу «Физическая культура и спорт» расходы произведены на сумму 221,3 тыс. рублей, исполнение составило 76,8% от уровня годового плана;

8) Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» не производились.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 5,0 тыс.рублей или 0,07% общего объема расходов по плану, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не было, поэтому отчет о расходовании средств резервного фонда не представлялся.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии); ф.0503140 (баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств); ф.0503151 (отчет по поступлениям и выбытиям).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности), ф.0503171 (сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств), ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

Показатели справок по консолидируемым расчетам ф.0503125 соответствуют аналогичным показателям ф.0503117 (отчет об исполнении бюджета), ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств), ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах), ф.0503123 (отчет о движении денежных средств), ф.0503169 (сведения о дебиторской и кредиторской задолженности).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

- в разделе 1 пояснительной записки (ф.0503160) говорится о том, что имеется вакантная должность – делопроизводитель Совета депутатов, но Совет депутатов зарегистрирован в качестве юридического лица и к отчетности Дмитриевского сельсовета отношения не имеет. Информация о повышении квалификации и запрете на увеличение штатной численности дублируется во втором разделе пояснительной записки. Приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» отменена;

- в разделе 2 пояснительной записки сделана ссылка на ф.0503162 «Сведения о результатах деятельности», но данная форма к отчетности не приложена, кроме того Приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н форма отчетности отменена;

- в разделе 3 пояснительной записки отсутствует анализ исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете. В разделе 3 отсутствует ссылка на Таблицу №3;

- в разделе 4 пояснительной записки необходимо сделать ссылку на ф.0503168, а не форму 168. Результаты инвентаризации (излишки/недостачи) в соответствии с п.152 Инструкции №191н необходимо отражать в разделе 5 пояснительной записки, а не в разделе 4. Отсутствуют сведения: о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171); сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169); сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178); сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190); сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175); информация (пояснения) о некассовых операциях, отраженных в отчете ф.0503127; информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности. В разделе 4 имеется ф.0503176, которая отсутствует в представленном годовом отчете;

- в разделе 5 пояснительной записки отсутствуют: сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица №4); сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296). При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица №6 не заполняется, но факт проведения инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5;

2) В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) при наличии просроченной задолженности на конец отчетного периода не заполнен Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности»;

3) В решении №51 от 23.12.2021 года допущена ошибка в показателе утвержденных бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям 3979,7

вместо 3994,7 тыс.рублей. Проект решения на проверку в КСП не представлялся;

4) В состав годовой отчетности не включены и на проверку не представлены следующие отчетные формы: ф.0503178 (сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств); ф.0503175 (сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств); ф.0503127 (отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета);

5) В сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) графа 8 по доходам не заполнена (нарушение п.163 Инструкции №191н).

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

2. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2019г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. Отчетность об исполнении бюджета за 2021 год не содержит грубых искажений и в целом достоверна.

3. При составлении годовой отчетности нарушены пункты 4, 52, 152, 163, 167, 170.2, 173 Инструкции №191н.

4. Отчетность об исполнении бюджета за 2021 год в целом достоверна. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2021 год расхождений не обнаружено. Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

5. Выявленные замечания необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова