



Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

02.04.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на годовой отчет «Об исполнении бюджета администрации МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2020 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14.06.2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №5 от 22.12.2020 года, положением о бюджетном процессе в Дмитриевском сельсовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета. Бюджетная отчетность представлена на проверку 03.03.2021 года на бумажном носителе.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляет главный бухгалтер администрации МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее - Дмитриевский сельсовет).

Представленная бюджетная отчетность, в целом соответствует перечню форм, установленному пунктом 11 Инструкции №191н.

Бюджетная отчетность муниципального образования Дмитриевский сельсовет по состоянию на 1 января 2021 года, подписана Главой МО Дмитриевский сельсовет и главным бухгалтером, составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом (№92 от 03.03.2021г.).

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и результат кассового исполнения бюджета (дефицит/профицит) в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Бюджет Дмитриевского сельсовета на 2020 год утвержден решением Совета депутатов №152 от 24.12.2019г. «О бюджете муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». В бюджет вносились изменения решением Совета депутатов №161 от 31.01.2020г., №164 от 07.04.2020г., №12 от 19.11.2020г., №25 от 24.12.2020г. Решения Совета депутатов о внесении изменений в бюджет размещены на сайте Дмитриевского сельсовета.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 102,6% к утвержденным годовым назначениям 5771,6 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 72,3% к утвержденным годовым назначениям 9421,2 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 888,5 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 3649,6 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2019 - 2020 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Налоговые и неналоговые	1882,7	1599,6	1651,8	1751,9	230,9	-152,3	87,7	109,5	30,2	29,6
Безвозмездные поступления	3808,8	4172,0	3808,8	4172,0	0,0	0	100	100	69,8	70,4
ВСЕГО	5691,5	5771,6	5460,6	5923,9	230,9	-152,3	95,9	102,6	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2020 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 29,6%, безвозмездных поступлений 70,4%.

Исполнение доходов бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилось и составило 102,6%.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2019 - 2020 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Налог на прибыль, НДФЛ	1862,7	1582,6	1629,9	1731,5	232,8	-148,9	87,5	109,4	98,7	98,8
Налог на имущество	11,0	6,0	12,1	14,2	-1,1	-8,2	110	236,7	0,7	0,8
Земельный налог	6,0	5,0	4,5	4,1	1,5	0,9	75	82,0	0,3	0,3
Государственная пошлина	3,0	6,0	5,3	2,1	-2,3	3,9	176,7	35,0	0,3	0,1
ВСЕГО	1882,7	1599,6	1651,8	1751,9	230,9	-152,3	87,7	109,5	100	100

Основным бюджетобразующим доходным источником в 2020 году был налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 98,8%. Фактические поступления налога на доходы физических лиц в бюджет составили 1731,5 тыс. рублей или 109,4% от уровня утвержденного плана на 2020 год.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2020 году в сравнении с 2019 годом увеличилось на 100,1 тыс. рублей, из них: НДФЛ на 101,6 тыс. рублей; налог на имущество на 2,1 тыс. рублей. Поступление уменьшилось в 2020 году по сравнению с 2019 года по земельному налогу на 0,4 тыс. рублей, по государственной пошлине на 3,2 тыс. рублей.

Годовой план по налогу на имущество исполнен на 236,7% (14,2 тыс.рублей).

Годовой план по государственной пошлине исполнен на 35,0% (2,1 тыс.рублей).

По земельному налогу план выполнен на 82% (4,1 тыс.рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Дотации	3718,9	4072,3	3718,9	4072,3	0,0	0,0	100,0	100,0	97,6	97,6
Субвенции	89,9	99,7	89,9	99,7	0,0	0,0	100,0	100,0	2,4	2,4
ВСЕГО	3808,8	4172,0	3808,8	4172,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций составили 4172,0 тыс. рублей и исполнены на 100% к уточненному утвержденному плану. По сравнению с 2019 годом безвозмездные поступления в 2020 году увеличились на 363,2 тыс.рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2020 г. утвержден в объеме 9421,2 тыс.рублей, исполнен на 6812,4 тыс.рублей, т.е. 72,3% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2019 - 2020 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Общегосударственные вопросы	3646,1	4264,5	3252,1	3841,4	394,0	423,1	89,2	90,1	59,3	56,4
Национальная оборона	89,9	99,7	89,9	99,7	0,0	0	100	100	1,6	1,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	65,0	66,6	17,3	52,3	47,7	14,3	26,6	78,5	0,3	0,8
Национальная экономика	23,9	40,0	13,9	14,0	10,0	26,0	58,2	35,0	0,3	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	4682,1	4014,8	1399,4	2350,5	3282,7	1664,3	29,9	58,5	25,5	34,5
Культура, кинематография	601,2	630,6	490,2	396,2	111,0	234,4	81,5	62,8	8,9	5,8
Социальная политика	3,0	5,0	1,4	0	1,6	5,0	46,7	0	0,0	0
Физическая культура и спорт	255,0	300,0	221,6	58,3	33,4	241,7	86,9	19,4	4,1	0,8
Итого:	9366,2	9421,2	5485,8	6812,4	3880,4	2608,8	58,6	72,3	100,0	100,0

Анализ исполнения расходной части ф.0503117 (отчета об исполнении бюджета) за 2020 год показал, что плановые назначения – 9421,2 тыс. рублей выполнены на 72,3% и составили 6812,4 тыс. рублей, по сравнению с 2019 годом расходы в 2020 году увеличились на 1326,6 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на решение общегосударственных вопросов 56,4%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 2% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; национальная экономика; физическая культура и спорт.

На жилищно-коммунальное хозяйство приходится 34,5% от всех расходов.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 3841,4 тыс. рублей, исполнение составило 90,1% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 784,4 тыс. рублей или 100% к годовому плану;

- по разделу «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - 179,8 тыс. рублей или 99,3% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2546,9 тыс. рублей или 95,5% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 22,6 тыс. рублей или 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 85,9 тыс. рублей или 100% к годовому плану;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 221,8 тыс. рублей или 61,9% от уровня годового плана;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 99,7 тыс. рублей или 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 52,3 тыс. рублей, исполнение составило 78,5 % от уровня годового плана;

4) По разделу «Национальная экономика» расходы произведены на сумму 14,0 тыс. рублей, исполнение составило 35,0 % от уровня годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 2350,5 тыс. рублей, исполнение составило 58,5% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 396,2 тыс. рублей, исполнение составило 62,8% к уточненному годовому плану, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 170,4 тыс. рублей или 42,1 % от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципальному району на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 225,8 тыс. рублей или 100,0 % от годовых плановых назначений;

7) По разделу «Физическая культура и спорт» расходы произведены на сумму 58,3 тыс. рублей, исполнение составило 19,4% от уровня годового плана.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета (с учетом уточнения) был утвержден резервный фонд в размере 166,4 тыс.рублей или 1,8% общего объема расходов по плану, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде в соответствии с представленной отчетностью расходования средств резервного фонда не было, но в пояснительной записке содержится запись о расходовании резервного фонда на приобретение масок. Отчет о расходовании средств резервного фонда не представлен.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов).

Показатели отчета по поступлениям и выбытиям ф.0503151 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503125 (справка по консолидируемым расчетам); ф.0503164 (сведения об исполнении бюджета).

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено:

- пояснительная записка заполнена не в соответствии с утвержденной Инструкцией №191н ф. №0503160;

- в разделе 1 отсутствуют: информация об основных направлениях деятельности (Таблица №1); информация об исполнителе (ФИО, должность), составившем бухгалтерскую отчетность. Информация, содержащаяся в 1 разделе об обучении в соответствии с п.152 Инструкции №191н должна содержаться во 2 разделе пояснительной записки;

- в разделе 2 уточнить единицы измерения суммы (рублей или тыс.рублей), которая направлена на приобретение составных частей на компьютеры в течение года;

- в разделе 3 указана сумма 4,6 тыс.рублей, выделенная с резервного фонда на приобретение многоразовых масок в период пандемии, но отчет о расходовании средств резервного фонда на проверку не представлен. В таблице, приложенной к пояснительной записке, под пунктом 12. содержится запись «утвердить резервный фонд в сумме 171 тыс. рублей», но в соответствии с представленным годовым отчетом, утвержденные бюджетные назначения по резервному фонду составляют 166,4 тыс.рублей. В решениях Совета депутатов №161 от 31.01.2020г., №164 от 07.04.2020г., №12 от 19.11.2020г., №25 от 24.12.2020г. о внесении изменений в бюджет отсутствует информация о корректировке ст. 12 решения Совета депутатов №152. Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевой программы ф. 0503166 на проверку не представлены, но на показатели данной формы сделана ссылка в пояснительной записке;

- в разделе 4 отсутствуют сведения: о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171); сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178); сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175); сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190); сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173); сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169). В разделе 4 содержатся сведения об отсутствии недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей ф.0503176, но ф.0503176 исключена 31.12.2015 (приказ Минфина России №229н);

- в разделе 5 отсутствуют сведения: об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица №4); сведения о проведении инвентаризации (Таблица №6); перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно абз.1 п.8 Инструкции №191н ввиду отсутствия числовых значений показателей;

3) в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) при наличии просроченной задолженности на конец отчетного периода не заполнен Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности»;

4) сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) и сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф.0503161) отменены (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н), сведения о результатах деятельности (ф.0503162) отменены (Приказ Минфина России от 02.07.2020 № 131н), но все эти формы включены в состав годового отчета за 2020 год и содержатся в пояснительной записке;

5) в форме 0503175 заменить наименование контрагента «Администрация муниципального образования Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области» на «физические лица»;

б) в соответствии с п.2.1. ст.217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете. Утвержденные бюджетные назначения доходной и

расходной частей бюджета, с учетом внесенных изменений (решение Совета депутатов №25 от 24.12.2020г.) не соответствуют данным ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» годового отчета за 2020 год.

Наименование доходной/ расходной статьи	Утвержденные бюджетные назначения (решение №25)	Утвержденные бюджетные назначения (ф. 0503117 годового отчета)	Отклонение
Доходы			
Безвозмездные поступления	4195,0	4172,0	23,0
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	104,7	81,7	23,0
Всего доходов	5794,6	5771,6	23,0
Расходы			
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	2751,8	2665,9	85,9
Обеспечение пожарной безопасности	50,0	46,5	3,5
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	12,0	15,5	-3,5
Культура, кинематография	653,6	630,6	23,0
Итого расходов	9444,2	9421,2	23,0

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.
2. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2019 г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

ВЫВОДЫ

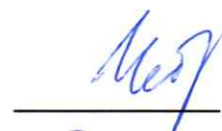
1. Отчет представлен в контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2020 год и подготовки заключения в установленные сроки.
2. Отчетность об исполнении бюджета за 2020 год не содержит грубых искажений и в целом достоверна.
3. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2020 год расхождений и нарушений не обнаружено.
4. Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.
5. В ходе проверки выявлены нарушения по заполнению годовой отчетности в соответствии с Инструкцией №191н.
6. В нарушение п.2.1. ст.217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют решению Совета депутатов о бюджете.
7. В нарушение п.7. ст.81 Бюджетного кодекса РФ отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда не приложен к годовому отчету об исполнении бюджета.
8. В текстовой части решений Совета депутатов о внесении изменений в бюджет отсутствуют записи об изменении статей утвержденного решения Совета депутатов о бюджете, изменения вносятся только в приложения к решению Совета депутатов (например, в статье 1. решения Совета депутатов

содержатся сведения о доходах, расходах бюджета и прочая информация, но в решениях Совета депутатов о внесении изменений при изменениях значений по доходам и расходам в статьи утвержденного бюджета изменения не вносятся).

9. В нарушение пунктов 52-59 Инструкции №191н Дмитриевский сельсовет не представил отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127).

10. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2020 год» после устранения выявленных проверкой замечаний.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова