



Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

25.03.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку и проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2019 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14.06.2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №5 от 23.12.2019 года, положением о бюджетном процессе в Дмитриевском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета. Бюджетная отчетность представлена на проверку своевременно (02.03.2020 года).

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляет главный бухгалтер администрации МО Дмитриевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Дмитриевский сельсовет).

Представленная бюджетная отчетность, в целом соответствует перечню форм, установленному пунктом 11 Инструкции №191н, пояснительная записка была представлена 17.03.2020 года.

Бюджетная отчетность муниципального образования Дмитриевский сельсовет по состоянию на 1 января 2020 года, подписана руководителем и главным бухгалтером, составлена нарастающим итогом с начала года в рублях

с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность должна быть в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом. Бюджетная отчетность представлена без оглавления, без нумерации.

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и результат кассового исполнения бюджета (дефицит/профицит) в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В ходе исполнения бюджета в течение всего 2019 года, в бюджет поселения было внесено 4 изменения, решения Совета депутатов о внесении изменений в бюджет размещены на сайте Дмитриевского сельсовета.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 95,9% к утвержденным годовым назначениям 5691,5 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 58,6% к утвержденным годовым назначениям 9366,2 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 25,2 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 3674,7 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных перечислений за 2018 - 2019 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Налоговые и неналоговые	1851,3	1882,7	1535,9	1651,8	315,4	230,9	83,0	87,7	31,1	30,2
Безвозмездные поступления	3621,1	3808,8	3409,0	3808,8	212,1	0,0	94,1	100	68,9	69,8
ВСЕГО	5472,4	5691,5	4944,9	5460,6	527,5	230,9	90,4	95,9	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2019 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 30,2%, безвозмездных поступлений 69,8%.

Исполнение доходов бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилось и составило 95,5%.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2018 - 2019 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Налог на прибыль, НДФЛ	1774,7	1862,7	1508,8	1629,9	265,9	232,8	85,0	87,5	98,2	98,7
Налог на имущество	62,1	11,0	7,8	12,1	54,3	-1,1	12,9	110	0,5	0,7
Земельный налог	12,0	6	13,0	4,5	-1	1,5	108,3	75	0,9	0,3
Государственная пошлина	2,5	3,0	6,3	5,3	-3,8	-2,3	300,0	176,7	0,4	0,3
ВСЕГО	1851,3	1882,7	1535,9	1651,8	315,4	230,9	83,0	87,7	100	100

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2019 году был налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 98,7%.

Фактические поступления налога на доходы физических лиц в бюджет составили 1629,9 тыс. рублей или 87,5% от уровня утвержденного плана на 2019 год.

Годовой план по налогу на имущество исполнен на 110% (12,1 тыс.рублей).

Годовой план по государственной пошлине исполнен на 176,7% (5,3 тыс.рублей).

По земельному налогу план выполнен на 75%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Дотации	3530,0	3718,9	3317,9	3718,9	212,1	0,0	94,1	100,0	97,3	97,6
Субвенции	86,1	89,9	86,1	89,9	0,0	0,0	100,0	100,0	2,6	2,4
Иные межбюджетные трансферты	5,0	0,0	5,0	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0	0,1	0,0
ВСЕГО	3621,1	3808,8	3409,0	3808,8	212,1	0,0	94,1	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций исполнены на 100%. По сравнению с 2018 году безвозмездные поступления в 2019 году увеличились на 399,8 тыс.рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2019 г. утвержден в объеме 9366,2 тыс.рублей, исполнен на 5485,8 тыс.рублей, т.е. 58,6% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2018 - 2019 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Общегосударственные вопросы	3127,6	3646,1	2939,5	3252,1	188,1	394,0	94,0	89,2	62,5	59,3
Национальная оборона	82,6	89,9	82,6	89,9	0,0	0,0	100,0	100	1,8	1,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	65,2	65,0	21,5	17,3	43,7	47,7	32,3	26,6	0,4	0,3
Национальная экономика		23,9		13,9		10,0		58,2		0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	4870,9	4682,1	994,6	1399,4	3876,3	3282,7	20,4	29,9	21,1	25,5
Культура, кинематография	504,1	601,2	474,4	490,2	29,7	111,0	94,0	81,5	10,1	8,9
Социальная политика	3,0	3,0	0,0	1,4	3,0	1,6	-	46,7	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	255,0	255,0	193,5	221,6	61,5	33,4	75,7	86,9	4,1	4,1
Итого:	8908,4	9366,2	4706,1	5485,8	4202,3	3880,4	52,8	58,6	100,0	100,0

Анализ исполнения расходной части ф.0503117 (отчета об исполнении бюджета) за 2019 год показал, что плановые назначения – 9366,2 тыс. рублей выполнены на 58,6% и составили 5485,8 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на решение общегосударственных вопросов 59,3%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 2% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; национальная экономика.

На жилищно-коммунальное хозяйство приходится 25,5% от всех расходов.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 3252,1 тыс. рублей, исполнение составило 89,2% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 630,2 тыс. рублей или 98,9% к годовому плану;

- по разделу «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - 143,6 тыс. рублей или 99,6% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2236,0 тыс. рублей или 93,5% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 17,6 тыс. рублей или 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 224,7 тыс. рублей или 78,7% от уровня годового плана;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 89,9 тыс. рублей или 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 17,3 тыс. рублей, исполнение составило 26,6 % от уровня годового плана;

4) По разделу «Национальная экономика» расходы произведены на сумму 13,9 тыс. рублей, исполнение составило 58,2 от уровня годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 1399,4 тыс. рублей, исполнение составило 29,9% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 490,2 тыс. рублей, исполнение составило 81,5% к уточненному годовому плану, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 283,0 тыс. рублей или 71,8 % от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципальному району на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 207,2 тыс. рублей или 100,0 % от годовых плановых назначений;

7) Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» произведены на сумму 1,4 тыс. рублей, исполнение составило 46,7% от уровня годового плана;

8) По разделу «Физическая культура и спорт» расходы произведены на сумму 221,6 тыс. рублей, исполнение составило 86,9% от уровня годового плана.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 170,6 тыс.рублей или 1,8% общего объема расходов по плану, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не было, поэтому отчет о расходовании средств резервного фонда не представлялся.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии); ф.0503140 (баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности); ф.0503171 (сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета).

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) отражает данные по кассовым поступлениям и выбытиям по счетам бюджетов в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, а также изменение остатков средств (соответствует ф.0503117).

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124) отражает показатели по кассовому исполнению доходов и расходов по бюджетной деятельности и содержит годовые объемы утвержденных бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования бюджета (данные соответствуют ф.0503117, ф.0503123).

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140) отражает показатели по поступлениям и выбытиям денежных средств в разрезе бюджетной деятельности - данные соответствуют ф.0503117.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

- 1) Бюджетная отчетность представлена без оглавления и без нумерации;
- 2) В нарушение п. 152 Инструкции №191н в составе пояснительной записки отсутствуют:

- в разделе 1 отсутствует информация об основных направлениях деятельности (Таблица №1);

- меры по контролю за расходованием материальных запасов, а также результаты проведения мероприятий внутреннего контроля необходимо указывать в разделе 5;

- в разделе 2 должна содержаться информация о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.), а также о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, но данная информация отсутствует. Кроме суммы, израсходованной на обучение сотрудников администрации необходимо добавить количество человек, прошедших обучение. В пояснительной записке сказано, что численность определялась штатным расписанием, но конкретная численность не указана. Сведения о результатах деятельности ф.0503162 в годовом отчете отсутствуют и в пояснительной записке не отражены;

- в разделе 3 отсутствуют: сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица №3);

- в разделе 4 отсутствуют сведения: о формировании и использовании резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию (Таблица №8); о формировании и использовании выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации (Таблица №9); о формировании и использовании средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата (Таблица №10); о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171); сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174); Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178); сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190); сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173); сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169). Сведения о движении нефинансовых активов ф. 168 исправить на 0503168;

- в разделе 5 отсутствуют: сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица №4); сведения о проведении инвентаризации (Таблица №6).

Согласно пункту 8 Инструкции №191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией №191н, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, но информация о нем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. Таким образом, в разделе 5 необходимо указать: ф. 0503151 отчет по поступлениям и выбытиям; ф.0503128 отчет бюджетных обязательствах; ф.0503190 сведения о вложениях в объекты незавершенного строительства; ф.0503166 сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ. В случае отсутствия расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица №6 не заполняется, но при этом информация о проведении инвентаризации подлежит отражению в разделе 5 пояснительной записки;

3) В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии задолженности на конец отчетного периода Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» должен быть заполнен;

4) Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) за 2019 год не формируются, не предоставляются и в пояснительной записке не отражаются (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н);

5) В форме 0503164 (Сведения об исполнении бюджета) в причинах отклонения (неисполнения показателей по расходу бюджета) указано пояснение «иные причины (подробно раскрываются в текстовой части раздела 3 Пояснительной записки)», но в разделе 3 Пояснительной записки данные пояснения причин отклонения отсутствуют.

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

2. В связи с низким исполнением бюджета в 2019 году по земельному налогу в 2020 году принять меры к выполнению плана (проводить комиссии и рейды).

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. Замечания, допущенные при составлении годовой отчетности необходимо устранить.

3. Отчетность об исполнении бюджета за 2019 год не содержит грубых искажений и в целом достоверна.

4. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2019 год расхождений и нарушений не обнаружено.

5. Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

6. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2019 год» после корректировки отчетности по выявленным проверкой замечаниям.

Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Сакмарский
район


_____ А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты


_____ Г.А.Пегова