СПРАВКА

**На разработку нормативно-правового акта «Об утверждении Положений об оплате труда в Администрации и Совете депутатов муниципального образования Дмитриевский сельсовет**

Данный НПА разработан в целях упорядочивания правового регулирования оплаты труда муниципальных служащих, главы муниципального образования Дмитриевский сельсовет , а также работников Администрации и Совета депутатов муниципального образования Дмитриевский сельсовет , должности которых не отнесены к должностям муниципальной службы(далее работники), а также в целях стимулирования работников, обеспечения равной оплаты за труд равной ценности, в том числе при установлении размеров окладов (должностных окладов), выплат компенсационного и стимулирующего характера, а также недопущения какой бы то ни было дискриминации - различий, исключений и предпочтений, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда, а также результатами деятельности учреждений, обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы работников, установление окладов (должностных окладов), на основе квалификационных уровней профессиональных квалификационных групп с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, изложенных в постановлениях [от 7 декабря 2017 г. N 38-П](http://internet.garant.ru/document/redirect/71826528/0)**,** [от 28 июня 2018 г. N 26-П](http://internet.garant.ru/document/redirect/71977220/0)**,** [от 11 апреля 2019 г. N 17-П](http://internet.garant.ru/document/redirect/72218400/0)и[от 16 декабря 2019 г. N 40-П](http://internet.garant.ru/document/redirect/73226881/0)**,** обеспечения других гарантий по оплате труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержащими нормы трудового права.

**ОСНОВАНИЯ**

# Трудовой кодекс РФ, [Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2020 год (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 24 декабря 2019 г., протокол N 11)](http://internet.garant.ru/document/redirect/73375831/0), Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации", Федеральный закон от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", Закон Оренбургской области от 10 октября 2007 года N 1611/339-IV-ОЗ "О муниципальной службе в Оренбургской области", Закон Оренбургской области от 12 сентября 2000 года N 660/185-ОЗ "О стаже государственной (муниципальной) службы Оренбургской области",

Закон Оренбургской области от 28 июня 2011г №46/36-М-ОЗ «О классных чинах муниципальных служащих в Оренбургской области, порядке их присвоения и сохранения», Бюджетный кодекс РФ.

Проект нормативного правового акта, в качестве акта, затрагивающего социально-трудовые права работников, рассматривался с учетом мнения трудового коллектива, депутатов Совета депутатов МО Дмитриевский сельский сельсовет и прокуратуры Сакмарского района.

Данный проект НПА разработан по "Методическим рекомендациям по подготовке муниципальных нормативных правовых актов"(утв. Минюстом России) для направления в областной Регистр НПА Оренбургской области.

В Проект включены основные положения, по аналогии с принятыми нормативно-правовыми актами об оплате труда МО Сакмарский район. Работникам установлены фиксированные, гарантированные им оклады, а также система стимулирующих выплат и надбавок, размер которых может меняться. А именно : надбавки компенсационного и стимулирующего характера муниципальным служащим ,главе муниципального образования, а также работникам ,должности которых не отнесены к должностям муниципальной службы, порядок и условия их выплаты.

Поскольку данные надбавки являются составной частью заработной платы и работодатель обязан их выплачивать,- они позволяют стимулировать работников, а также размер таких выплат можно существенно регулировать.

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА .**

В целях недопущения включения в проект нормативного правового акта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, проект нормативного правового акта направлялся в прокуратуру Сакмарского района, а также размещался на официальном сайте, в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. Коррупционные факторы –не выявлены.

**Заключение :**

Согласно пункту 4 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных настоящим Кодексом.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Министерство финансов РФ в Письме Минфина России от 29.11.2019 N 06-04-11/01/92859 «О методических рекомендациях органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях» сообщает о размещении 29 ноября 2019 года на официальном сайте Министерства финансов РФ в сети Интернет в разделе "Деятельность/Финансовые взаимоотношения с регионами и муниципальными образованиями/Методические материалы" разработанных методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях" (далее - Методические рекомендации Минфина РФ).

Данные Методические рекомендации Минфина РФ согласно вышеуказанному письму применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

Порядок установления органами государственной власти субъектов РФ нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления разъяснен Минфином РФ в разд. 3.2 "Условия предоставления межбюджетных трансфертов из региональных бюджетов местным бюджетам"в Методических рекомендациях Минфина РФ.

В частности Минфин РФ разъясняет следующее.

«Требования Бюджетного кодекса РФ позволяют высшему исполнительному органу государственной власти субъекта РФ устанавливать как нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, так и нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, причем как по отдельности, так и одновременно.

Под нормативом в данном случае может пониматься как абсолютная, так и относительная величина, характеризующая расходы на оплату труда вышеуказанных категорий работников и (или) содержание органов местного самоуправления.

При установлении норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в данный норматив включаются расходы как на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, так и другие расходы, связанные с содержанием органов местного самоуправления.

Возможно устанавливать только норматив на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих. Под нормативом на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих понимается максимальный допустимый общий объем средств на оплату труда всех перечисленных категорий работников.

Если субъект РФ принимает решение об установлении обоих видов нормативов, в нормативе на содержание органов местного самоуправления необходимо учитывать и норматив на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, так как расходы на оплату труда входят в расходы на содержание органов местного самоуправления.

При установлении нормативов на содержание органов местного самоуправления и (или) оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, необходимо учитывать, что полномочие, которым наделен высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, не позволяет субъекту РФ напрямую ограничивать (а по сути своей устанавливать) размер оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих путем установления максимальных размеров должностных окладов, ежемесячных и иных дополнительных выплат по соответствующим должностям, порядка формирования фонда оплаты труда, а также штатную численность органов местного самоуправления.»

Постановлением Правительства Оренбургской области от 15.11.2019 № 847-пп утверждены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Оренбургской области, на 2020 год согласно приложению N 2

При этом пунктом 1.3 Постановления Правительства Оренбургской области от 15.11.2019 № 847-пп утверждена также Методика расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области согласно приложению N 3 (далее – Методика расчета № 847-пп).

В соответствии с пунктом 2 Методики расчета № 847-пп норматив учитывается органами местного самоуправления городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области при формировании и внесении изменений в местные бюджеты в качестве предельных объемов расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих (далее - работники органов местного самоуправления) (статья классификации операций сектора государственного управления бюджетной классификации Российской Федерации 211 "Заработная плата").

Определения понятий «депутат» и «выборное должностное лицо местного самоуправления» содержаться в статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

При этом согласно статье 10 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" муниципальным служащим является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета. Лица, исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований, не замещают должности муниципальной службы и не являются муниципальными служащими.

В связи с вышеизложенным, принятие данного нормативно-правового акта «Об утверждений Положений об оплате труда в Администрации и Совете депутатов муниципального образования Дмитриевский сельсовет не приводит к превышению норматива, установленного Постановлением Правительства Оренбургской области от 15.11.2019 № 847-пп во исполнение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ и на основании Методических рекомендации Минфина РФ.